

实施专项行动 打造“轨道上的江苏”

常青

江苏省第十四次党代会提出了“基本建成‘轨道上的江苏’”的目标任务。江苏省铁路集团肩负交通强省、铁路先行使命，在省委、省政府的坚强领导下，以铁路建设发展的加速度，有力支撑了江苏经济社会高质量发展。截至“十三五”末，全省铁路建成总里程4204公里，其中高铁里程2215公里（高铁里程由“十二五”末全国第14位跃升至前3位），“三纵四横”高铁网基本成型。面对新形势新任务，省铁路集团按照省委省政府要求，着眼全省铁路建设发展大局，奋力实施“尽力而为、量力而行、长远平衡”三大专项行动，助力交通强国江苏试点和江苏交通运输现代化示范区建设。

尽力而为推动江苏铁路高质量发展

为落实全面加强基础设施建设的新要求，省铁路集团主动进取、尽力而为，加快推进重点项目建设，以铁路建设之“进”支撑经济发展之“稳”，更好服务全省高质量发展。

加强铁路规划研究。坚持“规划到位”，完整准确全面贯彻新发展理念，牢固树立“规划设计的成功是最大的成功，规划设计的浪费是最大的浪费”理念，对全省铁路行业发展规划、路网规划、区域铁路枢纽总图规划进行充分论证，不断完善规划体系，优化铁路网布局结构。组织开展“四网融合”关键问题研究，厘清各层次铁路项目的功能定位、技术标准以及投融资、建设、运营管理模式。

提升前期工作质效。坚持“优方案、控概算”，充分发挥集团前期工作领导小组、技术委员会的作用，强化前期工作基础性研究，深化我省主导铁路项目的设计管理，持续优化设计，进一步提高设计质量。强化前期工作协同，提前参与项目可行性研究，同步开展相关设计、评估工作，强化重点方案和控制性工程的研究审查，确保在可研阶段达到初步设计深度。

提高建设管理水平。落实“创新、绿色、人文、美丽”建设理念，持续完善建设管理机制，打造江苏特色铁路建设管理模式。优化工程设计，严格控制概预算，严格变更设计审查审批。强化现场进度管控，完善站前站后重难点工程现场监督检查机制，组织研究制定进度滞后纠偏措施。严格落实《江苏省铁路安全管理条例》，进一步强化安全质量管理，完善路地联合和第三方监督检查机制，及时消除安全质量隐患。

加快推进项目建设。加强环评、水保等重难点环节的协调力度，进一步提升速度，确保北沿江高铁、通苏嘉甬铁路等重点项目按照计划顺利开工。统筹疫情防控与项目建设，实行挂图作战，在严格工程质量和严守安全生产底线的基础上，加强建设管理力量，科学合理优化建设方案，加快南沿江城际铁路、宁淮铁路、沪苏湖铁路等在建项目建设进度，力争提前建成，确保尽早发挥项目投资效益，助力全省物流运输更加畅通高效、人民群众出行更为便捷舒畅。

量力而行推动江苏铁路科学有序发展

遵循铁路建设规律，坚持适度超前原则，以实事求是、量力而行的理性态度，规范有序推进我省铁路规划建设，确保建设节奏与实际能力相适应，在适度超前中引领发展。

深化投资能力分析。紧扣集团职能，进一步厘清我省铁路投资重大问题，深化集团2021—2030年经济效益与投资能力分析

研究，集中资金资源，全力完成省委、省政府交办的铁路建设发展重任，坚决避免与实际需求、投资能力脱节。强化项目可行性研究科学论证，防止盲目片面追求高标准、重高速轻普速、重投入轻产出倾向，严格执行国务院《关于进一步做好铁路规划建设的意见》，加强对客流密度等技术指标的论证审核，确保满足财务平衡要求。对我省“十四五”及中长期路网规划项目，按照发展需求、经济效益、投资能力匹配性等维度，委托由高层次专家组成的第三方开展评审，提出规划项目建设时序建议。

适当控制建设节奏。区分“轻重缓急”，合理把握建设重点和时序，统筹推进项目前期工作，确保建设时机、建设标准等与发展需求、筹资能力相适应。推进分类分层建设，按照财权事权匹配原则，合理参与多层次轨道交通投资建设。当期控制非紧迫项目，近期优先开工对我省路网完善有重大意义、服务长三角一体化等国家重大战略的项目，中期推动前期工作具备一定基础且对路网有补充效应的项目，远期研究推动新规划项目。同时，贯彻国家有关铁路建设资本金比例要求，强化风险管控，合理安排、合规使用资金，提高资金使用的效率。加强项目投前投中投后管理，及时确认铁路项目投资权益，做好投后股权管理。

长远平衡推动江苏铁路可持续发展

长远平衡是责任，省铁路集团将以凝心聚力、勇毅前行的决心，全面提升可持续发展能力，构建良性循环、长效持续的增长机制，进一步打基础、利长远，推动集团和江苏铁路事业发展。

强化资金保障能力。进一步落实投融资主体职责，健全“保供给、控成本、防风险、可持续”筹融资机制，拓宽融资渠道。保持 AAA 高信用等级，持续降低融资成本，保持综合资金成本在 4.2% 以下。创新投融资机制，吸引社会资本参与我省铁路投资建设和运营管理，建立优质“资产池”，加快谋划经营性净现金流为正的运营期铁路项目资产证券化。用足用好政府促进铁路发展各类政策，落实留抵退税各项优惠。

不断提升运营效益。坚持“建设、经营一并推进”，发挥省方在运营管理中的特色和优势，进一步深化铁路运输经营，全力保安全、增营收、控成本。用好“一日一图”机制，“一线一策”制定运输增量方案，优化既有线路开行方案，提前研究南沿江铁路、宁淮铁路旅客列车开行建议方案，加快拓展货运市场，构建以铁路为主的多式联运，保持铁路运营收入超 15% 的年均增长率，确保在无重大突发事件影响下，实现现有铁路项目 5 年末基本盈亏平衡。

增强自身造血功能。进一步压实经营责任，大力拓展综合经营，不断增强持续盈利能力，反哺铁路建设、运营初期亏损，高质量实现铁路投资的可持续发展。加快拓展金融产业项目，发挥金融资产“压舱石”和“蓄水池”功能。推进土地综合开发，按照“因地制宜、一地一策”原则，实施特色综合开发项目。强化资产经营开发，大力开展站场多种经营，拓展铁路文化传媒、涉铁物资配套业务，持续挖掘资产价值。

积极推进创新发展。坚持人才是第一资源，实施“人才强企”工程，引进铁路领军人才和创新团队，加快打造一流江苏“铁军”队伍，充分激发人才创新活力。加快建设“数字江苏铁路”，推动全省铁路规划、建设、运营全过程数字化映射、智能化模拟，为铁路发展提供大数据支撑。加快实施集团《科技创新三年行动计划》，聚焦铁路重点领域和关键环节，推进科研项目攻关和转化应用，进一步提升集团创新能力。